

**РЕПУБЛИКА СРПСКА**  
**ОПШТИНА ИСТОЧНО НОВО САРАЈЕВО**  
**НАЧЕЛНИК**

Број: 01/И-014-56/24  
И. Сарајево, 11.11.2024. године

На основу чл. 64. ст. (1) т. б) и 70. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник БиХ", бр. 39/14, 59/22, и 50/24), члана 59. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 97/16, 36/19 и 61/21), члана 68. Статута општине Источно Ново Сарајево („Службене новине града И. Сарајево“, бр. 24/17, 25/17 и 9/24), поступајући по Рјешењу Канцеларије за разматрање жалби БиХ број: ЈН2-01-07-1-888-14/24 од 23.05.2024. године и Рјешењу Суда Босне и Херцеговине број: С1 З У 048527 24 У од 18.07.2024. године, а након запримљеног Одговора на поднесак од стране Канцеларије за разматрање жалби БиХ број: ЈН2-01-07-1-888-22/24 запримљено 20.09.2024. године и Мишљења Агенције за јавне набавке БиХ број: 03-02-1-1198-2/24 запримљено 23.10.2024. године и Записника о поновној евалуацији понуда број: 01/И-014-56/24 од 29.10.2024. године, начелник Општине је донио

**О Д Л У К У**  
**о избору најповољнијег понуђача**

**I**

Групи понуђача „UNIOTEC“ ДОО, „АНТИКОРОЗИЈА“ ДОО, „BOSSIL“ ДОО, „СЕГМЕНТ“ ДОО додјељује се уговор за јавну набавку радова „Изградња базена“ понуда достављена дана 15.02.2024. године, за укупну понуђену цијену након проведене е-аукције у износу од 3.380.165,49 КМ без ПДВ-а (3.954.793,62 КМ са\*ПДВ-ом).

**II**

Ова Одлука објавиће се на интернет страници [www.opstinains.net](http://www.opstinains.net) истовремено са упућивањем понуђачима који су учествовали у овом поступку јавне набавке, у складу са чланом 70. став (6) ЗЈН.

**III**

За извршење ове Одлуке задужују се и овлашћују Одјељење за просторно уређење и стамбено-комуналне послове и Одјељење за финансије и буџет у складу са својим надлежностима.

**Образложење**

Одлуком о покретању поступка јавне набавке број: 01/И-014-56/24 од 16.01.2024. године покренут је отворени поступак јавне набавке радова „Изградња базена“, чија је процијењена вриједност 3.418.803,40 КМ без ПДВ-а. Обавјештење о набавци број: 287-1-3-9-3-1/24 објављено је на порталу јавних набавки БиХ 16.01.2024. године и у Службеном гласнику БиХ број: 5/24.

Поступајући по Рјешењу Канцеларије за разматрање жалби БиХ број: ЈН2-01-07-1-888-14/24 од 23.05.2024. године (којим су усвојене жалбе на претходно донесену одлуку о избору најповољнијег понуђача бр. 01/И-014-56/24 од 05.03.2024. г. изјављене од стране групе понуђача „Јокић-инвест“ ДОО и „Градитељ НС“ ДОО и групе понуђача „Унимонт“ ДОО, „Roading“ ДОО и „Elan trade“ ДОО) и Рјешењу Суда Босне и Херцеговине број: С1 З У 048527 24 У од 18.07.2024. године (којим је одбијен захтјев тужитеља за одгањање извршења коначног управног акта број: ЈН2-01-07-1-888-14/24 од 23.05.2024. године) – објављени на порталу јавних набавки БиХ, а након запримљеног Одговора на поднесак од стране Канцеларије за разматрање жалби БиХ број: ЈН2-01-07-1-888-22/24 запримљено 20.09.2024. године и Мишљења Агенције за јавне набавке БиХ број: 03-02-1-1198-2/24 запримљено 23.10.2024. године, уговорни орган је обавијестио све понуђаче о наставку поступка јавне набавке, а Комисија за јавну набавку, именована Одлуком број: 01/И-014-56/24 од 16.01.2024. године, приступила је поновној евалуацији понуда те доставила Записник о поновној евалуацији понуда број: 01/И-014-56/24 од 29.10.2024. године са препоруком за избор најповољније групе понуђача. Из Записника је утврђено да је Комисија правилно извршила поновну евалуацију понуда, а све у складу са упутама Канцеларије за разматрање жалби БиХ те сачинила је одговарајући записник у којем је констатовано следеће:

- да је укупан број пристиглих понуда 5;
- да је благовремено запримљено 5 понуда;
- да није било неблаговремено запримљених понуда;
- да су понуде групе понуђача: „UNIOTEC“ ДОО, „АНТИКОРОЗИЈА“ ДОО, „BOSSIL“ ДОО, „СЕГМЕНТ“ ДОО, групе понуђача: „ПРОТЕХНИК“ ДОО, „2М ГРУПА“ ДОО, „РОСО COMMERCE“ ДОО и понуђача „РАДИС“ ДОО прихватљиве за уговорни орган,
- да је понуда групе понуђача „Јокић-инвест“ ДОО и „Градитељ НС“ ДОО неприхватљива и неправилна из сљедећих разлога:

Понуда Групе понуђача: „Јокић-инвест“ ДОО и „Градитељ НС“ ДОО је одбачена као неприхватљива. Тачком 7.4.3. тендерске документације прописано је: „Понуђач је дужан доставити у саставу понуде оригинале или овјерене копије докумената којим доказује техничку и професионалну способност.“ На страни 57 понуде група понуђача је доставила Списак изведених радова издат од ГП „Градитељ НС“ ДОО Нови Сад од 12.02.2024. године. Због сумње да је на страни 57 понуде увезана копија у боји, Комисија је упутила захтјев групи понуђача за појашњење понуде, на који је овлаштени представник групе „Јокић-инвест“ ДОО одговорио, те путем поште доставио Појашњење понуде број: 528/24 од 21.02.2024. године, уз које је приложио други „Списак изведених радова“.

Како би Комисија отклонила дилеме/сумње које су се појавиле током евалуације понуда, послат је Позив за ангажовање стручног лица из области вјештачења докумената, рукописа, број: 01/І-014-56/24 од 21.02.2024. године, вјештаку криминалистичке струке г-дину Катана Исмету, а који је доставио Налаз и мишљење графолошког вјештачења број: 5/2024 од 26.02.2024. године.

Графолошким вјештачењем извршена је компарација горе наведених спорних докумената, те је утврђено да је документ „Списак изведених радова“ на страни 57 понуде кривотворен документ, јер је сачињен из више засебних дијелова, а није копија у боји јединственог аутентичног документа.

Наиме, директном компарацијом трагова отисака печата на ова два документа утврђено је да су различитог унутрашњег дијела „бројчане ознаке“ код једног отиска је знак „III“ док је на другом знак „II“, а потписи директора су на видно различитим положајима, с тим да је на једном документу потпис директора рачунарски израђен траг потписа.

На основу свега горе наведеног, те доказане чињенице да понуђач, осим што није у саставу понуде доставио оригинал или овјерену копију документа, уз понуду је на страни 57 доставио кривотворен документ, који није копија у боји јединственог аутентичног документа, те накнадно уз Појашњење понуде није доставио оригинал тог документа за поређење, Комисија за јавну набавку је мишљења да је понуда из наведених разлога неприхватљива, наручито имајући у виду да прилагање кривотворених докумената као саставног дијела понуде има елементе кривичног дјела.

Поступајући по наведеном Рјешењу КРЖ у поновној евалуацији понуда, Комисија је мишљења да се не може прихватити кориштење факсимила у понуди јер исто није остављено као могућност тендерском документацијом (као и што је наведено претходним записником о прегледу и оцјени понуда утврђено је да је понуђач на одређеним дијеловима/документима стране од 4 до 7 понуде: Конзорцијални уговор, Изјава о заједничкој понуди, Изјава о солидарној одговорности користио факсимил умјесто својеручног потписа).

Комисија за јавну набавку своје мишљење је засновала на основу праксе Суда Босне и Херцеговине утврђене у пресудама Суда Босне и Херцеговине бр. С1 3 У 022235 16 У од 16.01.2018. године и С1 3 У 026834 18 У од 11.01.2019. године. Како у тендерској документацији нигдје није остављена могућност кориштења факсимила умјесто својеручног потписа, те да у понуди понуђача није достављен оригинал или овјерена копија акта на основу којег би се смио користити факсимил за ову понуду Комисија једногласно одлучује да се понуда из наведеног разлога одбаци као неправилна.

- да је понуда групе понуђача „Унимонт“ ДОО, „Roading“ ДОО и „Elan trade“ ДОО неправилна из сљедећих разлога:

Тачком 8.1.4. тендерске документације, између осталог, дефинисано је: „...Сви листови понуде морају бити чврсто увезани, осигурани јамствеником на начин да се онемогући накнадно вађење или уметање листова...“ Комисија за јавну набавку је утврдила да је достављена понуда увезана јамствеником, али су истим увезане само пластичне фолије/кошуљице у које су, без чврстог увезивања, уметнути документи понуде, као и банкарска гаранција за озбиљност понуде, те се исти несметано могу извадити из понуде.

Такођер, понуда није нумерисана што није у складу са тендерском документацијом гдје је експлицитно наведено да: „...Све стране понуде морају бити нумерисане на начин да је видљив редни број странице или листа, у складу са чланом 8. став (6) и (7) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуде.

Ако понуда садржи штампану литературу, брошуре, каталоге и сл. који имају изворно нумерисане бројеве, онда се ти дијелови понуде не морају додатно нумерисати.“

Чланом 58. став (2) Закона је дефинисано да понуда мора бити чврсто увезана и све стране понуде нумерисане...

У складу са наведеним Комисија констатује да ови пропусти представљају битне грешке у поступку јавне набавке, неусаглашеност са захтјевима из тендерске документације и Закона о јавним набавкама и једногласно је одлучила да се понуда одбаци као неправилна, те иста није узимана у разматрање у даљој евалуацији понуда. Такође, Рјешењем КРЖ БиХ број: ЈН2-01-07-1-888-14/24 од 23.05.2024. године потврђен је овај став.

Уговорни орган је предвидио провођење е-Аукције у овом поступку набавке. Е-Аукција се проводи путем Портала јавних набавки БиХ у складу са Правилником о условима и начину кориштења е-аукције („Службени гласник БиХ“, број 80/23). Уговорни орган је поништио претходно одржано е-Аукцију поступајући у складу са Рјешењем Канцеларије за разматрање жалби БиХ број: ЈН2-01-07-1-888-14/24 од 23.05.2024. године којим су усвојене жалбе напријед наведених група понуђача, поништена је одлука о избору најповољнијег понуђача и предмет враћен уговорном органу на поновни поступак. На основу претходног, а поступајући у складу са Правилником о условима и начину кориштења е-Аукције („Службени гласник БиХ“, број 80/23), заказана је нова е-Аукција за понедељак 04.11.2024. године са почетком у 09:30 часова. Критеријум за избор је најнижа цијена.

Ранг листа прихватљивих понуда прије е-аукције била је:

Р.б.	Назив понуђача/групе понуђача	Укупна цијена у КМ без ПДВ-а *
1.	„UNIOTEC“ ДОО, „АНТИКОРОЗИЈА“ ДОО, „BOSSIL“ ДОО, „СЕГМЕНТ“ ДОО	3.380.165,49
2.	„ПРОТЕХНИК“ ДОО, „2М ГРУПА“ ДОО, „ROCO COMMERCE“ ДОО	3.400.763,75
3.	„РАДИС“ ДОО	3.413.893,75

Е-аукција је одржана дана 04.11.2024. године у периоду од 09:30 до 09:50 часова. Из Извјештаја о току и завршетку е-Аукције је видљиво да није било подношења понуда.

Коначна ранг листа понуђача након одржане е-аукције је сљедећа:

Р.б.	Назив понуђача/групе понуђача	Укупна цијена у КМ без ПДВ-а
1.	„UNIOTEC“ ДОО, „АНТИКОРОЗИЈА“ ДОО, „BOSSIL“ ДОО, „СЕГМЕНТ“ ДОО	3.380.165,49
2.	„ПРОТЕХНИК“ ДОО, „2М ГРУПА“ ДОО, „ROCO COMMERCE“ ДОО	3.400.763,75
3.	„РАДИС“ ДОО	3.413.893,75

Увидом у приложену документацију, неспорно је да је група понуђача „UNIOTEC“ ДОО, „АНТИКОРОЗИЈА“ ДОО, „BOSSIL“ ДОО, „СЕГМЕНТ“ ДОО најбоље оцијењена у складу са критеријем за додјелу уговора - најнижа цијена.

У поступку доношења ове одлуке, посебно су цијењене чињенице да је Комисија, правилно и потпуно извршила поновну евалуацију понуда, оцјену квалификованости понуђача, те оцјену приспјелих понуда, у складу са критеријумом из тендерске документације. У поступку оцјене проведеног поступка, нису нађене неправилности нити пропусти у раду, који би евентуално били основ за неприхватање препоруке Комисије за јавну набавку.

Узимајући у обзир напријед наведено у складу са чл. 64. ст. (1) т. б) Закона, одлучено је као у тачки I одлуке.

## ПОУКА О ПРАВНОМ ЛИЈЕКУ

Против ове одлуке може се изјавити жалба у року од 10 (десет) дана од дана пријема ове одлуке. Жалба се изјављује Канцеларији за разматрање жалби Босне и Херцеговине путем уговорног органа.



### Доставити:

- Понуђачима
- Одјелу за просторно уређење и стамбено-комуналне послове
- Одјелу за финансије и буџет
- Комисији за јавну набавку
- за објаву на интернет страници [www.opstinains.net](http://www.opstinains.net)
- а/а